

**A.R.P.A. VALLE D'AOSTA**

**PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI  
SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021  
E SUL BILANCIO PLURIENNALE 2021/2023**

## **PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2021 E PLURIENNALE 2021/2023**

In data 29 dicembre 2020 si è riunito il Collegio dei Revisori dei conti dell'A.R.P.A. Valle d'Aosta nominato con D.G.R. n. 1895 del 28 dicembre 2017 per il quinquennio 2018/2022 nelle persone dei Sig.ri Rocchia Marzia - Presidente, Berzieri Pierluigi - Vice presidente e Biancardi Giorgio - Componente effettivo. L'organo di revisione ha preso visione dello schema di Bilancio di previsione 2021 e di Bilancio Pluriennale 2021/2023 inviato con mail prot. 14822 del 17 dicembre 2020.

### **PREMESSO**

- che la L.R. 29 marzo 2018, n. 7, che ha abrogato la L.R. 41/95 istitutiva dell'ARPA, conferisce all'Ente autonomia organizzativa, tecnico-scientifica, amministrativa, contabile e patrimoniale;
- che il regolamento di contabilità approvato con provvedimento del Direttore Generale n. 505 del 7 novembre 2003, applicabile in quanto compatibile con le disposizioni di cui al D. Lgs. 118/2011, prevede la predisposizione del Bilancio di Previsione e del Bilancio Pluriennale di Previsione;
- che l'articolo 12 della L.R. 7/2018 prevede che l'Organo di Revisione esprima il proprio giudizio, con apposita relazione, sul bilancio di previsione;
- che i trasferimenti da parte della Regione Autonoma Valle d'Aosta iscritti nel Bilancio sono accertabili sulla base del Bilancio di Previsione della Regione per le annualità 2021/2023 approvato dal Consiglio regionale il 16 dicembre 2020 e in corso di pubblicazione;
- che le previsioni di entrata sono comunque relative a norme, convenzioni o documenti amministrativi idonei;
- che le previsioni di entrata relative a corrispettivi da soggetti privati e a rendite patrimoniali sono effettuate in conformità a dati storici;
- che l'avanzo presunto di amministrazione iscritto in bilancio viene applicato nel rispetto dell'articolo 14 del regolamento di contabilità con riferimento al finanziamento di spese per investimenti, spese connesse a fondi vincolati e spese di funzionamento non ripetitive;

### **TUTTO CIO' PREMESSO**

Il Collegio dà atto che il bilancio è redatto e riclassificato ai sensi di quanto disposto dal decreto legislativo 118/2011 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi”, dalla legge regionale 4 agosto 2009, n. 30 che prevede all’articolo 34 che “Nei bilanci degli enti dipendenti dalla Regione le spese sono classificate e ripartite secondo criteri omogenei a quelli del bilancio regionale”, applicabile in quanto compatibile con le disposizioni di cui al D. Lgs. 118/2011 e che, sulla base della documentazione presentata oltre che sulla base dei principi generali di contabilità pubblica, ha verificato il rispetto dei principi di:

**unità:** il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salve le eccezioni di legge;

**annualità:** le entrate e le uscite sono riferite all’anno finanziario che inizia il 1° gennaio e termina il 31 dicembre 2021;

**universalità:** tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;

**integrità:** le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni di partite: le entrate sono iscritte al lordo delle spese di riscossione a carico dell’ente e di altre eventuali spese ad esse connesse, parimenti le spese sono iscritte senza alcuna riduzione delle correlative entrate;

**veridicità e attendibilità:** le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;

**pubblicità:** le previsioni sono “leggibili” ed è assicurata ai cittadini e agli organi di partecipazione la conoscenza dei contenuti del bilancio;

**pareggio finanziario complessivo:** il totale delle entrate pareggia con il totale delle spese; equilibrio corrente: le previsioni di competenza relative alle spese correnti, sommate alle previsioni di competenza relative alle quote di capitale delle rate di ammortamento di mutui e prestiti, non sono complessivamente superiori alle previsioni di competenza dei primi tre titoli dell’entrata e alla quota parte dall’avanzo di amministrazione 2020 presunto derivante da trasferimenti vincolati a progetti specifici utilizzato a copertura di spese correnti per il finanziamento di tali progetti.

Il bilancio di previsione per l’esercizio 2021 rispetta il pareggio finanziario con le seguenti risultanze:

<b>TOTALE ENTRATE</b>	€	<b>9.439.439,60</b>
<b>TOTALE USCITE</b>	€	<b>9.439.439,60</b>

### **Verifica di coerenza interna**

Il Collegio dei Revisori ritiene che le previsioni per l'anno 2021 siano coerenti con i documenti di programmazione dell'ARPA, tra cui: il Provvedimento del Direttore Generale n. 106 del 28/12/2020 "Approvazione Documento di Programmazione Triennale 2021/2023", contenente oltre alle schede progetti e le schede delle attività di interesse strettamente locale e di quelle svolte a pagamento, il fabbisogno degli investimenti per il triennio 2021/2023 e la dotazione organica con il fabbisogno di personale aggiuntivo nel triennio; il Provvedimento del Direttore Generale n. 41 del 18/06/2020 con cui è stato approvato l'aggiornamento del programma di acquisizione di beni e servizi per il biennio 2020/2021, dando atto che il programma biennale 2021/2022 sarà adottato in coerenza al Piano degli Investimenti 2021/2023 allegato al Bilancio di previsione.

### **Verifica di coerenza esterna**

L'ARPA concorre agli obiettivi di finanza pubblica con un risultato di competenza non negativo, come desunto dal seguente prospetto della verifica degli equilibri di bilancio.

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2021	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	1.030.000,00			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	177.608,33	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 <i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>	(+)	6.711.472,15 <i>0,00</i>	6.357.783,13 <i>0,00</i>	6.264.800,00 <i>0,00</i>
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti <i>di cui:</i>	(-)	7.064.589,56	6.357.783,13	6.264.800,00

- fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		17.030,55	6.184,20	6.184,20
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità		0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>-175.509,08</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6 DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti <sup>(2)</sup>	(+)	175.509,08	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE <sup>(3)</sup></b>				
<b>O=G+H+I-L+M</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento <sup>(2)</sup>	(+)	0,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	330.890,00	0,00	0,00

R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	343.960,04	330.000,00	330.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)	674.850,04 0,00	330.000,00 0,00	330.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>				
<b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00

X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO FINALE</b>				
<b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

<b>Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali (4):</b>				
Equilibrio di parte corrente (O)		<b>0,00</b>	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)	175.509,08	0,00	0,00
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.</b>		-175.509,08	0,00	0,00

Il Collegio procede quindi alla verifica delle ENTRATE e delle USCITE.

### **ENTRATE**

**Il trasferimento corrente ordinario** dalla Regione Autonoma Valle d'Aosta è stato iscritto per € **6.100.000,00** come previsto dal disegno di legge n. 2/2020 approvato dal Consiglio regionale il 16 dicembre 2020 in corso di pubblicazione.

Il trasferimento dalla Regione destinato al finanziamento delle spese in conto capitale è stato previsto in € **330.000,00**.

Tra i trasferimenti correnti da amministrazioni pubbliche è stato previsto il **trasferimento di € 104.012,09** erogato sulla base di progetti specifici co-finanziati e da convenzioni.

**I trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private** sono previsti per € **22.000,00** per la partecipazione al Progetto Souvenir con contributo da parte della Fondazione CRT.

**I trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del mondo** sono stimati in € **202.660,06** e riguardano la partecipazione a Progetti co-finanziati già attivati, i cui fondi sono a destinazione vincolata, che andranno a valere, con importi diversi, anche sugli esercizi futuri.

**Le entrate extratributarie che complessivamente ammontano ad euro 282.800,00 sono previste in € 182.200,00** per attività rese a favore di privati e di altri enti pubblici ed ulteriori attività istituzionali, in particolare:

- € **91.000,00** per proventi e diritti per attività istituzionali quali la programmata esecuzione dei controlli di igiene ospedaliera in convenzione con l'AUSL, le indagini ambientali presso siti contaminati ex d. lgs. 152/2006, gli introiti riferiti ad attività connesse alla Autorizzazioni integrate Ambientali e i pareri sui campi elettromagnetici previsti dalla legge 28/12/2015, n. 221;
- € **30.000,00** per attività extra istituzionali svolte in favore di privati ed ulteriori attività la cui previsione è elaborata su base storica;
- € **61.200,00** in attuazione della vigente convenzione con la Regione Autonoma Valle d'Aosta, la Compagnia Valdostana delle Acque S.p.A. e la Fondazione Centro Interuniversitario in Monitoraggio Ambientale (CIMA) per il miglioramento della valutazione del contenuto equivalente d'acqua nel manto nevoso (cosiddetta Convenzione NEVE).

**La previsione di entrata da rendite patrimoniali e rimborsi vari è stimata in € 100.600,00**, di cui € 5.000,00 relative ad eventuali rimborsi, recuperi e restituzioni di somme non spettanti incassate in eccesso e entrate per rimborsi di imposte previste, con previsioni elaborate su base storica, € 26.900,00 relative a rimborsi da ricevere da parte della Regione Autonoma Valle d'Aosta per spese di personale per il collocamento in posizione di comando, € 1.000,00 a titolo di fondo incentivante per funzioni tecniche per il personale non dirigenziale con annesso "fondo innovazione" ed € 67.700,00 riferiti alla comunicazione del Comune di Saint-Christophe con cui è stata confermata la sussistenza dei requisiti di esenzione IMU e autorizzato il rimborso delle somme versate per il quinquennio 2014-2018.



**Tra le entrate in conto capitale oltre al trasferimento regionale per investimenti di € 330.000,00 sono stati iscritti € 13.960,04** per altre entrate in conto capitale, in relazione ad eventuali finanziamenti specifici per acquisto di strumentazioni previsti dai piani finanziari del Progetti co-finanziato Reservacque per € 460,04, dal progetto SAPR con Arpa Sardegna per € 1.500,00 e nell'ambito della convenzione NEVE per i restanti 12.000,00 euro.

**L'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2020 viene quantificato in € 1.031.924,51.** Tale avanzo presunto è costituito per € 175.509,08 da trasferimenti vincolati, per € 75.400,69 da somme accantonate al fondo crediti di dubbia esigibilità, per € 63.000,00 da altri accantonamenti per gli adeguamenti contrattuali del personale dipendente e per € 77.890,91 da somme destinate ad investimenti. La parte disponibile dell'avanzo di amministrazione presunto è quindi pari ad € 640.123,83.

La quota dell'avanzo di amministrazione presunto al 31 dicembre 2020 applicata al bilancio 2021 pari ad € 175.509,08 derivante da trasferimenti vincolati nell'ambito dei progetti co-finanziati PASTORALP, CEM e PREPAIR per complessivi € 14.751,65, dal trasferimento regionale per la convenzione NEVE (€ 16.393,44) e da € 144.363,99 relativo al trasferimento regionale integrativo non speso per far fronte ai maggiori oneri derivanti dall'emergenza epidemiologica COVID-19, è destinata alla copertura degli oneri correnti correlati ai citati trasferimenti.

**Le partite di giro pareggiano complessivamente in € 1.700.000,00.**

## USCITE

Si sono verificate le spese dell'Ente confrontandole con quelle sostenute nell'esercizio precedente.

Relativamente alle voci di spesa più significative ed indicative si rileva che:

- **Le spese per gli organi istituzionali per complessivi € 201.750,00** sono così suddivise: € 134.645,43 per l'indennità di carica del Direttore Generale, € 13.500,00 per il compenso al Collegio dei Revisori, € 5.000,00 per spese di rappresentanza, organizzazione eventi, pubblicità e servizi per trasferta ed € 48.604,57 per oneri contributivi ed Irap relativi all'indennità del Direttore Generale.

- **Le spese per il personale sono pari ad € 4.165.641,41**, ottenute dall'importo di € 4.202.801,69 indicato nella Macro 101 a cui vengono sottratte le spese riferite ai contributi sociali sull'indennità del Direttore Generale per € 37.160,28. Nel 2021 verrà effettuata la ricognizione annuale del fabbisogno di personale, anticipando che si prevede l'assunzione a tempo indeterminato di un'unità di personale di categoria D oltre alla sostituzione dei posti che si sono resi vacanti nel corso dell'anno 2020 e che si renderanno vacanti nel 2021. Il costo del personale a tempo indeterminato rappresenta circa il 68% del trasferimento regionale di parte corrente.

Con riferimento al lavoro flessibile è allegata al bilancio di previsione la programmazione per il 2021, elaborata nei limiti delle risorse finanziarie disponibili ed in conformità alla normativa vigente in materia.

Per ulteriori elementi conoscitivi relativi agli impieghi finanziari per la dotazione e la gestione delle risorse umane si fa opportuno riferimento all'apposito quadro dimostrativo allegato al bilancio.

- **Le spese per acquisizione di beni e servizi sono previste in € 2.289.154,26** risultanti dal macroaggregato 103 per € 2.403.972,69 a cui sono stati sottratti € 153.145,43 di quota già compresa nelle spese per organi istituzionali.
- **La previsione di spesa in conto capitale** per l'anno 2021, quantificata in € **674.850,04** e dettagliata nel "Programma di Investimenti per l'anno 2021" allegato al bilancio di previsione, è riferita principalmente all'acquisizione di strumentazione tecnica. Le spese in conto capitale sono finanziate per € 330.890,00 con il Fondo Pluriennale Vincolato, per € 13.960,04 da trasferimenti a destinazione vincolata per progetti o convenzioni e per € 330.000,00 dal trasferimento regionale destinato a investimenti.
- **Non sono previste spese per rimborso di mutui e prestiti.**

## **EQUILIBRI DI BILANCIO**

Per l'esercizio 2021 il bilancio pareggia sulla cifra di € 9.439.439,60. In particolare, l'avanzo di amministrazione 2020 presunto applicato al bilancio 2021 per € 175.509,08, il totale del Fondo

Pluriennali Vincolato per spese correnti pari ad € 177.608,33 e le entrate correnti di € 6.711.472,15 sono utilizzati a copertura di un totale di spese correnti di € 7.064.589,56 e non sono previste spese per il rimborso della quota capitale di mutui e prestiti.

Le spese per investimenti e costituzioni di capitali fissi ammontano ad € 674.850,04, finanziate dalle entrate in conto capitale per € 343.960,04 e dal Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale per € 330.890,00.

## **Osservazioni**

Il Collegio, a conclusione di quanto esposto nei punti precedenti, considera:

- a) Riguardo alle previsioni del Bilancio Preventivo annuale 2021
  - Congrue le previsioni dei costi e attendibili i trasferimenti e i proventi.
- b) Riguardo alle previsioni di spesa per investimenti
  - Compatibili gli investimenti programmati con la previsione delle risorse disponibili.
- c) Riguardo agli obiettivi dei saldi di finanza pubblica
  - Le previsioni contenute nel Bilancio di previsione consentono all'Arpa di conseguire gli obiettivi dei saldi di finanza pubblica.
- d) Riguardo ai flussi programmatici di cassa
  - Le previsioni di cassa contenute nel piano dei flussi prospettivi di cassa risultano attendibili in relazione all'esigibilità dei crediti e alla previsione dei trasferimenti e proventi di competenza, nonché congrue in relazione ai termini di pagamento delle spese.

## CONCLUSIONI

Il Collegio dei Revisori dei conti:

- verificato che il Bilancio di previsione 2021-2023 è stato redatto nell'osservanza delle norme di cui al D. Lgs.118/2011 e del Regolamento dell'Agenzia;
- rilevata la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità delle previsioni di bilancio;
- rilevata la coerenza esterna circa il rispetto dei limiti disposti dalle norme relative al concorso alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

in considerazione di quanto precedentemente esposto esprime **parere favorevole** all'approvazione del Bilancio di Previsione 2021 ed al Bilancio Pluriennale 2021/2023 dell'A.R.P.A. Valle d'Aosta.

Aosta, 29 dicembre 2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Dott.ssa Rocchia Marzia

Dott. Berziera Pierluigi

Dott. Biancardi Giorgio